

# Teoría de la participación social en la comunidad gitana

PEDRO AGUILERA CORTÉS

## Introducción

Hablar de participación social significa hablar de aquellos actos (y actitudes) encaminados a influir en la sociedad civil, más concretamente en la opinión pública y en los detentores del poder tanto económico, social y político con el objetivo de conseguir que las demandas de nuestro colectivo entren en la agenda política y de esta manera se transformen en políticas públicas que repercutan en la obtención de mayores y mejores niveles de calidad de vida, estabilidad, inserción laboral, etcétera.

**Los gitanos debemos ser los actores principales en el proceso de elaboración de las políticas públicas destinadas a nuestra comunidad**

Es importante destacar varios elementos de esta definición. En primer lugar decimos que los actos están encaminados a influir en los detentores del poder, es decir que los gitanos debemos ser los actores principales en el proceso de elaboración de las políticas públicas destinadas a nuestra comunidad. Tenemos que pensar que hasta ahora sólo he-

mos sido simples objetos en la elaboración de programas públicos provenientes de la administración.

Un segundo elemento son los actos y actitudes. Estos actos irán estrechamente relacionados con las formas de participación que desarrollemos.

La definición aquí propuesta es una más, que por supuesto que puede ser ampliada y enriquecida.

Ya tenemos una pequeña definición, ahora vamos a ver qué necesitamos para llevar a cabo la participación social y cuáles son los actores involucrados en el proceso de participación.

## Los actores

Habitualmente los actores involucrados en el proceso participativo son dos:

1º.- Las asociaciones, federaciones y plataformas destinadas a la defensa del pueblo gitano.

2º.- Las diferentes administraciones.

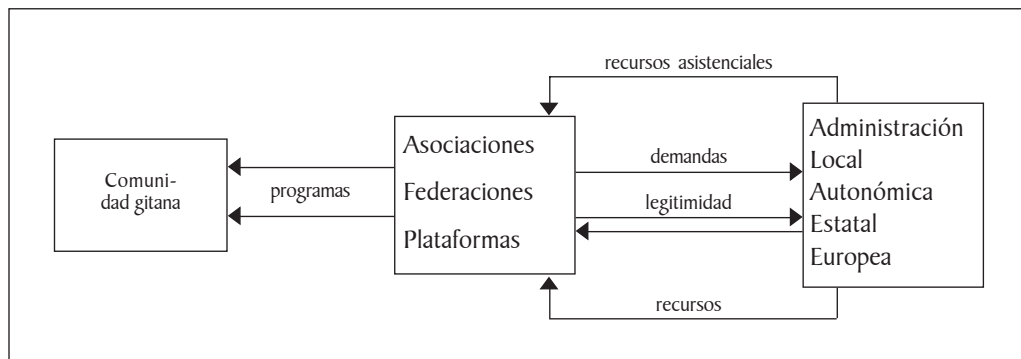
Hasta ahora en la mayoría de los casos la interacción de los actores se ha producido de forma jerárquica y en una sola direc-

ción. El siguiente esquema nos simplifica lo que quiero expresar.

Las asociaciones informan a las administraciones sobre unas determinadas necesida-

borando de esta manera, y toman otro tipo de dinámica.

Por un lado la administración decide otorgar unos recursos, siempre mínimos, a la



des, generalmente de tipo asistencial. A su vez las administraciones, buscando una legitimidad en el reparto de los recursos, favorecen estas peticiones a cambio de asegurarse que no existirán problemas con la comunidad a la que van dirigidas estas políticas. Es un doble efecto, tanto de la administración como de las asociaciones, que con

comunidad gitana. Justo a las puertas de estos recursos se encuentran diferentes asociaciones, federaciones y plataformas, que bombardean a la administración con diferentes programas casi siempre asistenciales. Estos programas tienen como objetivo paliar alguna de las necesidades del pueblo gitano, es decir que las políticas que se elaboran y desarrollan son políticas correctivas. Es el caso por ejemplo de los cursos para la obtención del carnet de conducir.

Sin embargo la dinámica debería ser otra distinta. Deberíamos ser capaces de elaborar un plan integral de desarrollo del pueblo gitano, con unos objetivos claros y realistas, que sea revisable de manera automática, tanto en los contenidos como en la forma de

---

**Deberíamos ser capaces de elaborar un Plan de desarrollo del pueblo gitano real, con unos objetivos claros y realistas**

---

este sistema se sienten como actores legítimos en la defensa de los intereses del pueblo gitano. Este sistema acota de alguna forma la entrada de otros actores que no vehiculicen sus demandas a través de los canales ya establecidos.

Si normalmente el funcionamiento para la implementación de una política pública tiene una estructura multifuncional, donde varios actores trabajan a un mismo nivel y en forma de red (*network*), durante muchos años hemos visto que las políticas públicas destinadas a nuestro pueblo no se están elab-

---

**Si continuamos bajo la dinámica actual pasaremos generación tras generación poniendo parches a nuestras carencias**

---

actuación; un plan de políticas públicas preventivas, dirigidas a paliar los déficit educativos y formativos que tiene nuestra comunidad. Digo esto porque si continuamos bajo

la dinámica actual, pasaremos generación tras generación poniendo parches a nuestras carencias. Considero muy importante trabajar sobre políticas públicas preventivas, donde la base de las mismas sea la formación total de la comunidad gitana. Así seremos capaces de asumir un protagonismo tal, que beneficiará de manera cualitativa y cuantitativa a nuestra comunidad.

---

**Las llamadas “asociaciones de cartel” sólo se preocupan por recibir los fondos que destina su federación correspondiente, realizando el mínimo necesario para continuar recibiendo dinero**

---

Llegados a este punto hagamos una pequeña reflexión sobre el actual asociacionismo.

Sin ánimo de generalizar y desde una perspectiva muy simple, creo que existen dos tipos de asociaciones: las asociaciones activas y las que llamo “asociaciones de cartel”.

Las asociaciones activas son aquellas que tienen un espíritu participativo amplio y tienen como objetivo conseguir la mayor calidad de vida de los integrantes de nuestra comunidad. Estas asociaciones desean encontrar recursos más allá de las subvenciones. Además han desarrollado una elevada conciencia para compartir ideas y programas, dejando a un lado estructuras jerárquicas impermeables y cerradas. Ejemplos de este tipo de asociacionismo pueden ser el del Secretariado General Gitano que realiza programas formativos, como la casa de oficios “*Avutno vaxt*”, sociales e incluso transnacionales, con una visión paneuropea sin igual en nuestro estado. Otro ejemplo puede ser el de la Unión Romaní, que ha realizado una importante política preventiva al implementar el proyecto Butipen en Andalucía. Mucho más humildes pueden ser otras asociaciones con una visión más local

pero impregnadas de buenas maneras. Un ejemplo lo tenemos en Barcelona, concretamente en la Unión Gitana de Gracia. Esta asociación, además de destinar sus recursos a temas sociales, organiza cada año en la *plaça del poble Romaní* –el único espacio público dedicado al pueblo gitano de Europa–, una fiesta tradicional con actividades sociales, lúdicas y deportivas. Por suerte las nuevas asociaciones están copiando estas buenas costumbres, por lo que tenemos garantizada la parte asistencial, sea del nivel que sea. No quiero dejar sin comentario el esfuerzo hecho por la asociación de Reus, donde, según sus dirigentes, se ha conseguido el 100% de escolarización de los niños gitanos del municipio.

Pero no todo es bueno y por desgracia también tenemos las llamadas “asociaciones de cartel”. Se caracterizan por una localización difícil, incluso a nivel geográfico, y sólo se preocupan por recibir los fondos que destina su federación correspondiente, realizando el mínimo necesario para continuar recibiendo dinero. Y aquí acaba su tarea de asociación. Sirva como ejemplo el comentario de un gitano hace algún tiempo al que

---

**Las asociaciones activas son aquellas que tienen un espíritu participativo amplio y tienen como objetivo conseguir la mayor calidad de vida de los integrantes de nuestra comunidad**

---

le estaba intentando explicar que el nuevo asociacionismo debe cambiar hacia niveles más profesionales y con mayor conciencia de elaborar planes globales más que específicos. Acabó la conversación diciéndome que esto lo veía muy bien, pero que lo único que le interesaba eran “los cursos del carnet de conducir porque de eso sacaba más di-

nero". Evidentemente sobran comentarios.

Estas asociaciones tienen los siguientes elementos en común:

1.- Son asociaciones con fuertes lazos familiares, donde los cargos de su junta están copados por miembros de una única familia, me refiero al núcleo central de la familia.

2.- Imposibilidad absoluta de acceder mediante procesos democráticos a sus cargos. Si estos procesos existen, suelen estar viciados desde el principio.

3.- Una vida asociativa corta. Generalmente no sobreviven si el fundador o fundadores desaparecen por cualquier circunstancia o si los fondos provenientes de la administración escasean. No existe ninguna planificación por lo que les es imposible sobrevivir en caso de vacas flacas.

4.- Los lazos con otras asociaciones son nulos y habitualmente no aparecen fuera de las actividades ya subvencionadas.

Supongo que todos coincidiréis conmigo en que este tipo de asociacionismo debería desaparecer, ya que en realidad no aporta nada a la comunidad. Es más, resta los recursos que se destinan a esa asociación y que podrían haber sido mejor aprovechados si los hubiera gestionado otra.

Hemos llegado hasta aquí dando una visión de lo que tenemos en la actualidad, ahora vamos a intentar elaborar una pequeña línea teórica sobre cómo deben ser los líderes gitanos del siglo XXI, advirtiéndole al lector que esta idea es prescriptiva y no descriptiva como ha sido hasta ahora.

## **Nuevas formas de participación**

Tal y como hemos visto en el apartado anterior la distribución de los actores ha sido

jerárquica y a veces ha rozado cierto clientelismo hacia la administración. En el futuro los actores que participen en el proceso de toma de decisiones deben abandonar la lógica de la acción colectiva jerarquizada y habilitar espacios de toma directa de decisiones y al mismo nivel con la administración. Estos actores deben ser asociaciones o grupos capaces de ejecutar planes globales desde el nivel más bajo al más alto, donde la administración aparezca como mero invitado a la realización de nuestras políticas. La función de la administración debe ser exclusivamente supervisar los planes realizados y aportar recursos.

---

**Creo que debemos aprovechar algunos elementos de participación ya existentes y acceder a un nivel más directo de discusión con la administración**

---

Es imprescindible que aparezcan desde la juventud gitanos y gitanas con la formación suficiente para llevar a cabo un proyecto realista sobre las necesidades del pueblo gitano. Este proyecto debe estar lejos de la lógica incremental y debe articularse sin vicios ni ideas preconcebidas que sólo servirían para eternizar las malas costumbres que existen en la actualidad. Esto no quiere decir que hasta ahora todo esté mal hecho y debemos cambiarlo todo de arriba abajo. Creo que debemos aprovechar algunos elementos de participación ya existentes y acceder a un nivel más directo de discusión con la administración, buscando a la vez el mayor número de gitanos y gitanas comprometidos con nuestra comunidad, hacer atractivo al joven gitano el movimiento asociativo, tanto social, como económico. Esto debe hacerse en un futuro político no muy lejano, porque es necesario aparecer como actores involucrados en los diferentes órganos de toma de decisiones (ayuntamientos, parla-

mentos, etcétera). Sólo así podremos opinar e incluso decidir en la fases iniciales de los proyectos, evitando que nos lleguen políticas desarrolladas por tecnócratas que desconocen nuestra realidad. Un ejemplo ilustra mejor lo que quiero expresar. No servirá de nada que nos inviten a la inauguración de unas viviendas de renta baja si no hemos podido influir en los órganos de la administración para que esta decisión sea la que mejor le vaya a nuestra comunidad, porque puede que la próxima vez, en el peor de los casos, la decisión sea que no son necesarias esta viviendas y que los terrenos se destinen a la construcción de un campo de golf.

## El líder del siglo XXI

En la cultura gitana el concepto de líder es muy complejo. Nuestros mayores han sido el verdadero grupo de personas de respeto y de referencia en casos de crisis. Los jóvenes debemos buscar conexiones entre los conocimientos que hemos aprendido en el ámbito *gadyè* y los de nuestros mayores, que por su experiencia son reconocidos como líderes.

En este sentido me gustaría comentar que los jóvenes estamos cansados de escuchar decir a todo el mundo, pero sobre todo a los mayores, que somos el futuro. Los jóvenes preparados, somos el presente, para ser el futuro ya tendremos tiempo. Ahora hay

demasiado trabajo como para esperar al futuro. Eso sí, será con la ayuda de los mayores.

La conexión entre nuestros mayores y los conocimientos adquiridos en el ámbito

---

**Si somos capaces de hacer  
llegar la verdadera cultura  
gitana a la sociedad  
mayoritaria sin estereotipos  
anclados en el pasado,  
estaremos llegando  
a la multiculturalidad**

---

*gadyè* quizás llegará en el momento de dirigirnos a la administración donde nuestra mayor formación nos deja una salida fácil, ya que conocemos las formas de llegar hasta ella. También debemos ser capaces de formar parte activa de nuestra sociedad y de la sociedad mayoritaria, como uno de los muchos subgrupos que componen dicha sociedad. Dice un refrán que "no se ama lo que no se conoce". Si somos capaces de hacer llegar la verdadera cultura gitana a la sociedad mayoritaria sin estereotipos anclados en el pasado, estaremos llegando a la multiculturalidad y por lo tanto tendrá mayores cuotas de respeto y simpatía. Por el contrario, si seguimos encerrados en nosotros mismos, la sociedad *gadyè* nos seguirá viendo como un grupo por socializar. Este es uno de los mayores retos que se nos plantea en el futuro.



**Pedro Aguilera Cortés** es politólogo